

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4658

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 05.09.2024	תאריך דיון 31.12.2024
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון - תוכנית 360	אישור התקשרות	(16)3	04.09.2024	8001248388

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות:

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	170,073,782	170,073,782	שקלים חדשים

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2029	31.12.2029	680,295,128	680,295,128	שקלים חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות עם 81 רשויות מקומיות המפורטות בנספח (להלן - **הרשויות**) לטובת הפעלת תוכנית 360 - התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון (להלן - **התוכנית**)
- התוכנית מיועדת לתת מענה לילדים ונוער בסיכון בדגש על קבוצות מוחלשות בהן שיעור הילדים והנוער בסיכון הינו גבוה יותר, כגון עולים חדשים, המגזר החרדי והמגזר הערבי.
- מטרת התוכנית הינה לפעול לצמצום היקף הסיכון בקרב ילדים ונוער בשבעה תחומים שהוגדרו באמנה הבין-לאומית לזכויות הילד: קיום פיזי, בריאות והתפתחות, השתייכות למשפחה, למידה ורכישת מיומנויות, רווחה ובריאות נפשית, השתייכות והשתתפות חברתית, הגנה מפני אחרים והגנה מפני התנהגות מסכנת שלהם עצמם.

4. התוכנית מיושמת בעקבות החלטת ממשלה מס' 447 מיום 12.09.2006, המורה על אימוץ ויישום המלצות דוח ועדת ראש הממשלה לילדים ולנוער בסיכון (ועדת שמיד). בהחלטת ממשלה מס' 2281 מיום 16.08.2007, נקבעו הישגים שישתתפו בתוכנית, ובהחלטת ממשלה מס' 3070 מיום 03.02.2008, הוגדר התקציב הרב שנתי לתוכנית.
5. התוכנית משותפת ל-5 משרדי ממשלה: משרד הרווחה, משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד קליטת העלייה והמשרד לביטחון לאומי. משרד הרווחה אחראי על תכלול הפעילות כאשר מנכ"ל המשרד עומד בראש הוועדה הבין-משרדית האחראית על התוכנית.
6. התוכנית החלה לפעול בסוף שנת 2008 ב-72 רשויות מקומיות, רובן באשכולות 4-1. בהחלטת ממשלה מס' 4244 מיום 09.02.2012, הוחלט על הרחבת התוכנית כך שתכלול את כלל היישובים באשכולות 5-1, ושכונות מצוקה בערים המונות מעל 100,000 תושבים באשכולות 6-10.
7. במסגרת התוכנית, המשרדים מעמידים בפני הרשויות מאגר של 255 מענים, שהינם תוכניות התערבות הניתנות ליישום בתוך הקהילה. התוכניות נבנות על ידי גורמי המקצוע במשרדים ומאשרות על ידי הוועדה הארצית המשותפת.
8. ההיצע במאגר התוכניות מאפשר בחירה של דרכי התערבות המותאמות לצורכי האוכלוסייה. נוסף על ההיצע של מאגר התוכניות ניתנת ליישובים האפשרות לבחור מענה מחוץ למאגר, ובלבד שתקצבו לא יעלה על 10% מתקציב התוכנית ליישוב.
9. הרשויות מחויבות לתהליך מיפוי ותכנון מקצועי מובנה ושיטתי, כאשר התחלת יישום של אחת מן התוכניות המוצעות מותנה תחילה באישור של הוועדה הארצית.
10. הרשויות מחויבות ליישום של תוכנית שנבחרה על ידה לתקופה של שנתיים לפחות. הפסקת תוכניות בטרם מלאו שנתיים מאז תחילת יישומן מותנת באישור של הוועדה הארצית בלבד.
11. ברמה הארצית עומדת ועדת היגוי בין-משרתית המתווה את מדיניות התוכנית. התוכנית מנוהלת באמצעות מינהלת התוכנית הממוקמת במשרד הרווחה והביטחון החברתי שנכלל לתכלול את התוכנית.
12. ברמה המחוזית מנוהלת התוכנית על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי ומשרד החינוך. בכל אחת מששת המחוזות מונתה ועדה בין משרדית כאשר בראשה עומד גורם המגיע מאחד המשרדים.
13. ברמה היישובית עומדת ועדה מקצועית בין-ארגונית שבה נציגים מקומיים של המשרדים השותפים, נציגי ציבור ונציגי ארגונים נוספים העוסקים בילדים בסיכון בהתאם למינורי של ראש הרשות. בראש הוועדה יושב ראש הרשות או מינורי מטעמו. הוועדה מחולקת לשתי ועדות משנה: ילדים עד גיל 5 וילדים בני 6 עד 17.
14. במסגרת התוכנית הלאומית התחייבו הרשויות, בין השאר, לעבוד על פי תהליך מובנה ושיטתי של תכנון וקבלת החלטות. לצורך כך נעשה בין השנים 2009-2011 תהליך איתור ומיפוי של כלל הילדים והנוער המוגדרים בסיכון בכלל הרשויות. באותה עת פותחה מערכת מידע בין-משרדית (תמ"י - תשתית מידע יישובית), כדי לאפשר לרשויות לבצע תהליך של מעקב, בקרה ולמידה על המשתתפים ויישום המענים במסגרת התוכנית. המערכת הוטמעה והונגשה הן למשרדים והן לרשויות המקומיות, ומטרתה לייצר שקיפות ומאפשרת תהליכי למידה, ניהול ופיקוח מבוססי נתונים.
15. לאורך שנות קיום התוכנית הלאומית נעשו מיפויים נוספים לאחר החלטת הממשלה להרחבת התוכנית בשנת 2012, ובהן נכנסו בהדרגה יתר היישובים המשתתפים בתוכנית כיום. בכל יישוב נערך מיפוי של הילדים והנוער בסיכון, של המענים והשירותים שהם מקבלים ושל הצרכים שאינם מקבלים במענה. האיתור נעשה מתוך מאגרי מידע של היישוב ושל משרדי הממשלה.
16. התוכנית מגדירה תקציב משותף לחמשת משרדי הממשלה, כאשר היקף התקציב לכלל התוכנית עומד על 212,626,940 ש"ח בשנה. על מנת לאפשר איגום המשאבים הבין משרדיים, גובשה שיטת תקצוב ייחודית המאפשרת מעקב אחר הפעולות המבוצעות בכל אחד מהמשרדים והעברה גמישה של תקציב ביניהם.
17. תקציב התוכנית מבוסס על מתווה קב שנתי ונכלל בבסיס התקציב. התקציב אינו כולל את השתתפותן של הרשויות המקומיות בגובה של 10% מסך התקצוב בעבור רשויות מאשכולות 5-1, ובגובה 25% מסך התקצוב בעבור רשויות מאשכולות 6-10.
18. התוכנית מאושרת מעת לעת עם הרשויות בהתאם לתקנה 3(16) לתח"מ. ההתקשרויות אושרו במועדים התואמים את תוקפם של ההסכמים הנחתמים בין המדינה לרשויות המקומיות.
19. כיום משתתפות בתוכנית סך הכל 183 רשויות מקומיות.
20. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרויות עם 81 רשויות מקומיות אשר היקף ההתקשרות עמן מעל ל-4 מיליון ש"ח, כאשר יתר 102 הרשויות יופנו לסמכותה של ועדת הפטור המשרדית.
21. כל רשות שעומדת בקריטריונים של החלטת ממשלה 4244 נכללת בתוכנית האמורה.
22. ההתקשרות בהתאם לתפקידי הרשות על-פי דין כפי שמפורט בסעיפים 249(2) לחוק פקודת העיריות [נוסח חדש] להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעילים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם ו-249(31) לחוק פקודת העיריות [נוסח חדש] לבצע כל סמכות מסמכויותיה ולמלא כל תפקיד מתפקידיה יחד או בשותפות עם מוסדות המדינה, רשויות מקומיות אחרות, חברות, אגודות שיתופיות וגופים או אנשים אחרים;

23. מר דניאל גולדוין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	